



Comune di Bagnone

# PIANO STRUTTURALE VARIANTE GENERALE

"**PROGETTO PILOTA**" PER LA FORMAZIONE IN FORMA COORDINATA  
DELLA VARIANTE GENERALE AL PIANO STRUTTURALE COMUNALE IN COERENZA  
E CONFORMITA' CON IL P.T.C. (IN CORSO DI AGGIORNAMENTO) E IL P.I.T.



## Gruppo di Lavoro

Coordinamento Scientifico  
per la redazione del progetto di P.S.  
Fabrizio Cinquini

Coordinamento generale  
e responsabile del "Progetto pilota"  
Maria Teresa Zattera

Ufficio di Piano  
Roberto Corbani (responsabile)  
Paolo Bestazzoni (consulente)  
Marcella Chiavaccini (consulente)  
Valeria Dini (collaboratore)

Consulenze specialistiche  
Oscar Domenichelli (Sistema fisico)  
Stefano Bacci (Sistema biologico)  
Soc. Terre.it (Valutazione integrata e V.A.S.)  
Marco Nieri (Coerenza P.T.C.)

Responsabile del procedimento  
Marco Leoncini

Garante della Comunicazione  
Monica Armanetti

Sindaco  
Gianfranco Lazzeroni

Assessore Urbanistica  
Carletto Marconi

Gennaio 2012

Giugno 2012

**RAPPORTO FINALE  
DEL  
GARANTE DELLA COMUNICAZIONE**  
*(art. 19 L.R. 01/05)*

## **Premessa**

Con deliberazione della Giunta comunale n. 6 del 28 gennaio 2009, il comune di Bagnone ha attribuito all'istruttore amministrativo dott.ssa Monica Armanetti il ruolo di Garante della Comunicazione, ai sensi dell'art. 19 della Legge Regionale Toscana 3.1.2005 n. 1

Le funzioni sono state disciplinate con apposito regolamento, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.4 del 20 febbraio 2006.

Il Garante della Comunicazione, come prescritto dall'articolo 20, comma 2, della L.R. 01/2005., assicura la conoscenza effettiva e tempestiva delle scelte e dei supporti conoscitivi relativi alle fasi procedurali di formazione e adozione degli strumenti della pianificazione territoriale e degli atti di governo del territorio e promuove, nelle forme e con modalità idonee, l'informazione ai cittadini, singoli o associati, in merito al procedimento in corso.

L'attività informativa e la partecipazione, nel corso di tutto il procedimento, si è svolta su molteplici livelli:

- incontri e rapporti istituzionali;
- raccolta di contributi presentati da cittadini, enti, associazioni;
- pubblicazione di documenti sul sito web del Comune.

---

## **Incontri e rapporti istituzionali**

Nel corso dell'elaborazione del quadro conoscitivo e del progetto si sono tenuti incontri con enti ed associazioni dai quali potevano pervenire indicazioni indispensabili per la definizione del Piano.

Tali incontri sono stati tenuti direttamente dal Sindaco e dal Vicesindaco Assessore all'Urbanistica, con la presenza dei componenti dell'Ufficio di Piano.

### Incontri e atti preliminari

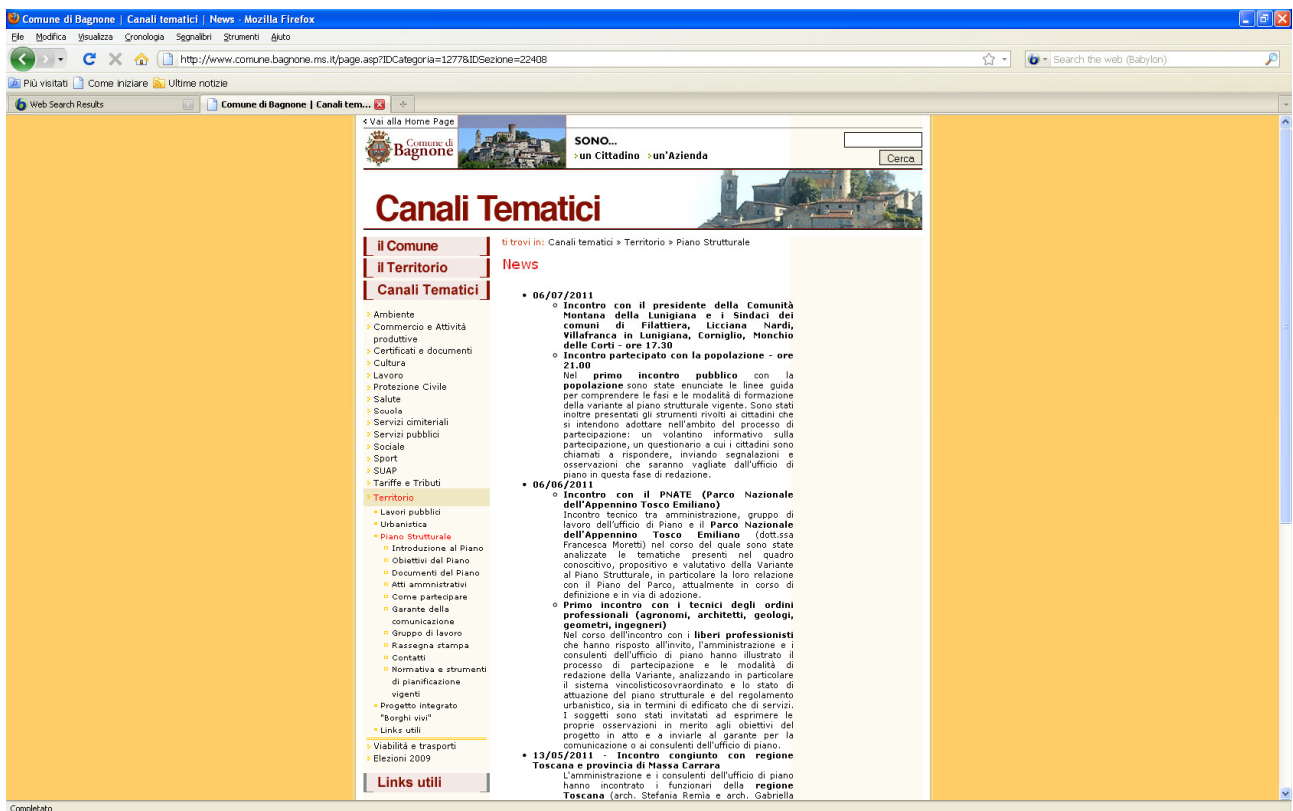
La deliberazione di avvio del procedimento n° 11 del 04.03.2011, contenente già le prime linee di indirizzo, la relazione del redattore e un primo quadro conoscitivo, è stata inviata, in adempimento a quanto previsto dall'art. 15 L.R. 1/2005, ai seguenti enti ed organismi pubblici ritenuti eventualmente competenti a fornire apporti tecnici e conoscitivi atti ad incrementare il quadro conoscitivo:

- Regione Toscana e Provincia di Massa Carrara in quanto sovrintendenti alla pianificazione territoriale
- Autorità di Bacino interregionale del fiume Magra
- ARPAT Dipartimento Provinciale di Massa Carrara
- URTAT Settore Tutela del Territorio
- Parco Nazionale dell'Appennino Tosco-Emiliano
- AATO 1 Autorità di Ambito Territoriale Ottimale 1 Toscana Nord Soprintendenza BAPSAE di Lucca e Massa-Carrara
- Comune di Villafranca in Lunigiana
- Comune di Filattiera
- Comune di Licciana Nardi
- Comune di Corniglio
- Comune di Monchio delle Corti
- Unione dei Comuni Montana Lunigiana (ex Comunità Montana della Lunigiana)

- Azienda USL 1 Massa-Carrara
- Comando Provinciale Corpo Forestale dello Stato
- ATO Gestione Rifiuti – Toscana Costa
- ENEL – Divisione Infrastrutture e reti Macro-Area territoriale CENTRO- zona Massa
- ENEL Gas - Ente gestore rete metano
- TELECOM - Ente gestore rete telefonica

## Publicazione di documenti sul sito web del Comune

Il sito web del Comune ha ospitato sulla sua Home Page, in evidenza, un link alle pagine del Piano Strutturale, gestite direttamente dal Garante. Dalla Home Page si poteva così accedere ad un percorso contenente tutti gli atti ufficiali e i documenti relativi al piano strutturale convertiti in formato accessibile (.pdf) e costantemente aggiornati.



## Attività informativa svolta direttamente dal garante e accesso agli atti

Il garante è rimasto a disposizione, su appuntamento, tutti i giorni lavorativi dall'avvio del procedimento ad oggi, presso la sede comunale per qualsiasi informazione in merito alle procedure, i tempi, lo stato dei lavori, per la consultazione e richiesta di atti ufficiali.

Il numero di telefono del garante è stato adeguatamente pubblicizzato sul sito web del Comune, con locandina affissa nella bacheca comunale.

E' stato messo a disposizione dei cittadini un indirizzo di posta elettronica del Garante (ufficio.pianificazione@comune.bagnone.ms.it), anche questo pubblicizzato con gli stessi mezzi, che poteva essere utilizzato per qualsiasi richiesta di informazioni da chi non ritenesse indispensabile recarsi presso gli uffici comunali.

## **Il percorso partecipativo previsto dal DPGR 9 febbraio 2007, n° 4/R**

Il processo partecipativo, articolato fin dall'inizio secondo il disegno ispirato dai contenuti della Legge Regionale n° 1/2005, ha trovato un momento fondamentale con l'entrata in vigore del Regolamento di attuazione dell'articolo 11, comma 5 della stessa Legge, che disciplina le modalità tecniche e procedurali per l'effettuazione della valutazione integrata.

La sua entrata in vigore nel momento conclusivo dell'elaborazione progettuale del Piano ha comportato che il percorso partecipativo si allineasse solo nella sua fase conclusiva alle modalità previste dallo stesso Regolamento.

### **Atti amministrativi preliminari e contestuali all'attività di elaborazione della Variante Generale al Piano Strutturale:**

- **in data 15.06.2007** è stato siglato il protocollo di intesa interistituzionale tra il Comune di Bagnone e la Provincia di Massa Carrara per la cooperazione alla redazione del "*Progetto pilota*" per la formazione in forma coordinata della Variante generale al piano strutturale comunale in coerenza e conformità con il P.T.C. (in corso di aggiornamento) e il P.I.T., ai sensi dell'art. 27 della L.R. 01/05, viste inoltre le deliberazioni G.C. di Bagnone n. 33 del 31.03.07 e della G.P. di Massa Carrara n. 101 del 03.04.07;
- **in data 07.06.2008** con D.G.C. n. 60 è stato approvato il programma di lavoro predisposto dall'Ufficio Tecnico Comunale condiviso con i tecnici della Provincia, mediante il quale, ai sensi dell'art. 27 L.R. 01/05, si è promosso tra Comune di Bagnone e Provincia di Massa Carrara un rapporto di collaborazione e cooperazione tecnico-amministrativa, finalizzato alla formazione della Variante generale al Piano Strutturale Comunale in coerenza e conformità con il P.T.C.P.;
- **in data 22.10.2008** con determinazione del Responsabile dell'Area Tecnica n. 145 è stato costituito il gruppo di lavoro alla Variante generale al P.S.;
- **in data 21.09.2009** con D.G.C. n. 88 sono stati individuati nel Consiglio Comunale l'*Autorità procedente* e nella Giunta Comunale l'*Autorità competente* in materia di Valutazione Ambientale strategica (VAS), ai sensi del D.Lgs. n. 152/06 e s.m.i. e in applicazione della Direttiva 42/2001/CE, indicando inoltre l'Ufficio Tecnico Comunale quale organo di supporto all'Autorità competente;
- **in data 10.12.2010** con D.C.C. n. 59 è stata approvata la proposta di articolazione del *Documento generale di avvio del procedimento* predisposta dal gruppo di lavoro e sono state nominate le figure del Responsabile del Procedimento (arch. Marco Leoncini) ai sensi dell'art. 16 della L.R. 01/05 e del Garante della Comunicazione (dott.<sup>ssa</sup> Monica Armanetti), ai sensi dell'art. 19 della L.R. 01/05 e del regolamento, comunale approvato con deliberazione del Consiglio comunale n.4 del 20 febbraio 2006.;
- **in data 04.03.2011** con D.C.C. n. 11 il Consiglio Comunale ha **avviato il procedimento** per la costruzione della variante generale al piano strutturale vigente (approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 74 del 28/11/2000), ai sensi dell'art. 15 della L.R. 01/2005. Contestualmente è stato redatto il **Documento preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) e Valutazione integrata iniziale (V.I.)**, relativamente alla variante in corso di elaborazione, ai sensi della L.R. 12 febbraio 2010, n. 10.
- **in data 29.04.2011** Primo incontro con associazioni e operatori economici locali. L'amministrazione e i consulenti dell'ufficio di piano hanno incontrato i rappresentanti delle associazioni e gli operatori economici locali per illustrare il processo di partecipazione e di redazione del piano strutturale. Nel corso dell'incontro i soggetti sono stati sollecitati ad esprimere le prime riflessioni sulle necessità e

potenzialità del territorio comunale e sono stati invitati a far pervenire al garante per la comunicazione contributi e osservazioni in merito agli obiettivi del progetto in atto.

- **in data 13.05.2011** - Incontro congiunto con regione Toscana e provincia di Massa Carrara L'amministrazione e i consulenti dell'ufficio di piano hanno incontrato i funzionari della regione Toscana (arch. Stefania Remia e arch. Gabriella De Pasquale) e della provincia di Massa Carrara (arch. Marco Nieri) per analizzare la conformità della Variante al P.I.T. (Piano di Indirizzo Territoriale) e al P.T.C.P. (Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale) e alcune problematiche connesse al dissesto idrogeologico.
- **in data 06.06.2011** - Incontro con il PNATE (Parco Nazionale dell'Appennino Tosco Emiliano) Incontro tecnico tra amministrazione, gruppo di lavoro dell'ufficio di Piano e il Parco Nazionale dell'Appennino Tosco Emiliano (dott.ssa Francesca Moretti) nel corso del quale sono state analizzate le tematiche presenti nel quadro conoscitivo, propositivo e valutativo della Variante al Piano Strutturale, in particolare la loro relazione con il Piano del Parco, attualmente in corso di definizione e in via di adozione.
- **in data 06.06.2011** Primo incontro con i tecnici degli ordini professionali (agronomi, architetti, geologi, geometri, ingegneri) Nel corso dell'incontro con i liberi professionisti che hanno risposto all'invito, l'amministrazione e i consulenti dell'ufficio di piano hanno illustrato il processo di partecipazione e le modalità di redazione della Variante, analizzando in particolare il sistema vincolistico sovraordinato e lo stato di attuazione del piano strutturale e del regolamento urbanistico, sia in termini di edificato che di servizi. I soggetti sono stati invitati ad esprimere le proprie osservazioni in merito agli obiettivi del progetto in atto e a inviarle al garante per la comunicazione o ai consulenti dell'ufficio di piano.
- **in data 06.07.2011** - Incontro con il presidente della Comunità Montana della Lunigiana e i Sindaci dei comuni di Filattiera, Licciana Nardi, Villafranca in Lunigiana, Corniglio, Monchio delle Corti
- **in data 02.12.2011** è stata rilasciata l'attestazione di deposito n° 19/2011 dall'Ufficio Tecnico del Genio Civile di Massa Carrara, relativa alle indagini geologiche di supporto alla Variante, ai sensi dell'articolo 62 della L.R. 1/2005 e della D.P.G.R. 26R/2007;
- **in data 21.12.2011** con deliberazione del Consiglio Direttivo del Parco Nazionale dell'Appennino tosco-emiliano relativa alla proposta di variante generale al piano strutturale del comune di Bagnone, è stata rilasciata l'intesa prevista ex art. 6 delle norme di salvaguardia allegata al D.P.R. del 21 maggio 2001, in base al quale *"l'adozione dei nuovi strumenti urbanistici generali e loro varianti generali o parziali, per la parte ricadente nell'area del Parco deve essere preceduta da intesa con l'organismo di gestione del Parco"*;
- **in data 20.01.2012** con D.G.C. n. 2 la Giunta Comunale, in qualità di Autorità competente ai sensi della L.R. 10/10, ha approvato la proposta di Piano e in particolare il Rapporto Ambientale di V.A.S. e di Valutazione Integrata (V.I.) Intermedia, che ha trasmesso, ai fini dell'avvio delle consultazioni di cui all'art. 25 della L.R. 10/10, al Consiglio Comunale, quale Autorità procedente, al fine di assumere gli atti di propria competenza (adozione), individuando altresì i soggetti competenti in materia ambientale (SCA) di cui all'art. 20 della L.R. 10/10 e a cui trasmettere l'intera documentazione;
- **in data 28.01.2012** con D.C.C. n. 3 del è stata adottata la Variante Generale al Piano Strutturale e il relativo Rapporto Ambientale di VAS di cui al punto precedente, provvedendo, tramite il Responsabile del Procedimento, a inviarla ai soggetti competenti in materia ambientale (SCA) ai sensi dell'art. 20 della L.R. 10/10;
- l'Area Tecnica ha provveduto alla pubblicazione del provvedimento di adozione della "Variante Generale al P.S." e del "Rapporto Ambientale di V.A.S. e di V.I. intermedia all'Albo online del Comune, dandone avviso sul **B.U.R.T. n° 7 del 15-02-2012**, sul sito web istituzionale del Comune e mediante affissione di manifesti;

- a seguito dell'Adozione di cui sopra **sono pervenuti al Comune di Bagnone i seguenti contributi / osservazioni:**

1. Regione Toscana (Settore pianificazione del territorio; Settore programmazione agricolo-forestale; Settore produzioni agricole vegetali; Settore strumenti della programmazione regionale e locale; Settore energia, tutela della qualità dell'aria e dell'inquinamento; Settore politiche ed incentivi del commercio e attività terziarie; Settore rifiuti e bonifiche dei siti inquinati);
2. Autorità Idrica Toscana (AIT) – Ambito territoriale Toscana nord e Soc. G.A.I.A. s.p.a. Servizi idrici;
3. Ufficio "Area tecnica" del Comune di Bagnone;
4. Osservazioni di singoli cittadini (Mirella Ricchetti, Osvaldo Cristofani; Mario e Lorenzo Biagini, Ariane Accorsi);

oltre al parere dell'Ufficio tecnico del Genio Civile di Massa – Carrara in relazione agli adempimenti di cui all'art. 62 della L.R. 1/2005 e del relativo Regolamento approvato con D.P.G.R.T. n. 26R/2007;

- **in data 05.07.2012 D.G.C. n. 31** la Giunta Comunale, in qualità di Autorità competente ai sensi della L.R. 10/10 e s.m.i., ha approvato la proposta di Piano e il Quadro Valutativo modificato composti dai seguenti elaborati tecnici:

- Istruttoria delle osservazioni e dei contributi pervenuti;
- QP1\_Norme per il governo del territorio con modifiche e integrazioni a seguito delle osservazioni;
- Tavole QP2, QP3, QP4, QP5 con le modifiche di cui al punto precedente;
- QV3\_Sintesi non tecnica del Rapporto ambientale di VAS e di Valutazione Integrata (VI) intermedia;
- QV4\_Relazione tecnico istruttoria, comprendente la dichiarazione di sintesi del procedimento di VAS di cui agli artt. 26-27 della L.R. 10/2010, avente anche i contenuti di "Relazione di sintesi" del processo di V.I. ex art. 10 del DPGR 4R/2007 e contenente in particolare la descrizione:
  - a) del processo decisionale seguito;
  - b) delle modalità con cui le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano strutturale;
  - c) delle modalità con cui si è tenuto conto del rapporto ambientale, delle risultanze delle consultazioni e del parere motivato;
  - d) degli esiti del processo valutativo (V.A.S. e V.I.) e delle motivazioni conseguenti alle scelte di quadro progettuale del R.U.